

JÓRGE ENRIQUE GUTIERREZ ANZOLA

GABRIEL GUTIERREZ TOVAR

LA REFORMA JUDICIAL EN COLOMBIA

Historia - Doctrina - Textos Legales - Comentarios

1965



Ediciones Lerner
Bogotá - Colombia

INDICE DE MATERIAS

	Págs.
Introducción	11
PRIMERA PARTE	
HISTORIA DE LA REFORMA JUDICIAL	
I. Punto de partida: el orden jurídico 1934-1938	21
El Nuevo Código Penal	22
Instituciones procesales y penitenciarias	24
Organización judicial	27
II. Desgaste del ordenamiento estático y dinámica de la vida social	28
Lo que nunca tuvo vigencia	30
Decadencia e inadecuación de los sistemas	33
III. Reacción contra la injusticia	38
Derrocamiento de la dictadura	38
IV. Bases fundamentales de una reforma orgánica	40
Clamores aparentemente inútiles (1948-1957)	41
Intento 1958-1959	48
Zea Hernández y Eliseo Arango	53
Puntos fundamentales comunes	55
V. Interferencias políticas e incomprensión	56
Obra de Vicente Laverde Aponte	60
a) El artículo 12 del Plebiscito	60
b) La descentralización y los jueces de plena competencia	63
c) El procedimiento penal	64
Ultimos esfuerzos: Charry Samper	66
VI. Pacto previo y autorizaciones extraordinarias	67
Alfredo Araújo Grau, reformador	69
La ley 27 de 1963.	74
Fracaso de la legislación de emergencia	76
Sinopsis histórica de la reforma judicial.	80
SEGUNDA PARTE	
PREPARACION DE LA REFORMA JUDICIAL	
I. La oficina de estudios criminológicos del Ministerio de Justicia.	
Origen	83
Estudios y documentación:	87

	Págs.
a) Reforma Judicial Colombiana. Documentos y Proyectos	89
b) Cinco años de criminalidad aparente 1955-1959	90
c) Magistrados y jueces superiores para la reforma judicial	97
d) Necesidades de la justicia colombiana. Resultados de una encuesta.	100
e) Distritos Judiciales de Colombia. Tomo V	101
1. División Política	102
2. División Territorial Judicial	102
3. Población	102
4. Distancias	103
5. Vías de comunicación	103
6. Altura, temperatura, superficie. Tasa de crecimiento	103
7. Movimiento judicial	103
8. Otros datos	103
f) Distritos Judiciales de Colombia. Criminalidad Municipal 1958-1959-1960. Tomos VI y VII.	104
g) Criminalidad, impunidad y reforma judicial	105
h) Investigación sobre el estado de las cárceles	108
i) Investigación sobre el régimen de menores	108
j) Aspectos socio-económicos de la Penitenciaría de Popayán. Fase experimental	108
k) La estadística en el problema de la reforma judicial	109
l) Defensa de la Reforma	109
m) Enjuiciamiento estadístico de la justicia penal:	109
Conclusión sobre el movimiento general de procesos en el año de 1962	109
Análisis del movimiento de los tribunales superiores de distrito judicial	111
Conclusión sobre el movimiento de los tribunales	114
Conclusión sobre el movimiento de los juzgados superiores . .	114
Los juzgados de circuito: 1. Organización, 2. Críticas al sistema, 3. Soluciones	117
Los Juzgados municipales de Colombia: 1. Movimiento en 1962, 2. Existencias el 1º de diciembre 1962, 3. Aumento en las existencias, 4. Calificación del promedio de trabajo, 5. Distribución de los procesos penales en los juzgados penales y promiscuos municipales, 6. Conclusión sobre juzgados municipales	122
1) Otras tareas de información e investigación	137
II. Quién hizo la reforma judicial	140
La Comisión Asesora 1963-1964	147
Subcomisiones internas	150
Prensa y crítica	150

TERCERA PARTE

CONTENIDO DE LA REFORMA JUDICIAL

I. Panorama General	155
II. Una modificación pobre al Código Penal	158

	Págs.
El Decreto 2525 de 1963	159
a) Concurso de delitos	159
b) El prevaricato	161
c) La asociación para delinquir	163
III. Redistribución del trabajo judicial	169
Intención del decreto 528 de 1964	171
Competencia civil, penal y laboral	172
La plena competencia de los jueces municipales	172
a) La división del trabajo	173
b) Aumentó la población	174
c) Criminalidad	174
d) Prescripciones y absoluciones	174
e) Funcionarios y sueldos	175
f) Distribución de asuntos	175
g) Carrera hacia la plena competencia	178
h) Reducido movimiento en los juzgados municipales	178
i) Innovación en el decreto 528 de 1964	179
j) Ventajas de los nuevos jueces	179
k) La promiscuidad en la reforma	180
l) Justicia costosa	182
Los jueces superiores de distrito	184
Los tribunales superiores de distrito judicial	184
La jurisdicción contencioso-administrativa	184
Modificaciones a la división territorial judicial	185
Las cabeceras de distrito judicial	185
“Los tribunalitos”	190
El aumento de Magistrados	191
Defensa de una reforma popular	192
Juzgados superiores	193
Juzgados municipales: el art. 7º del D. 1356/64	193
Jueces de Menores	195
Jueces territoriales	195
Fiscales	195
Personal y asignaciones	195
Objeciones a la reforma:	196
La Reforma Judicial en cifras: Preparación, a) Los nuevos distritos, b) Trabajo para tribunales y juzgados, c) Las cabeceras de distrito judicial. Número de Magistrados para los tribunales, d) Juzgados su- periores, e) Los juzgados superiores y la reforma, f) Los juzgados municipales, g) Magistrados, jueces y remuneraciones, h) Los nego- cios civiles, i) Lo que el país aún no sabe, j) Ventajas y factores nega- tivos.	
Cuesta mucho dinero la reforma judicial	
El Tribunal de conflictos	
IV. Modificaciones al Código de Procedimiento Penal	
1. Necesidad	211
2. El Decreto 1358 de 1964	212
a) El primer capítulo	213
b) La audiencia con intervención de jurado	216

	Págs.
c) Recursos ordinarios	217
d) Nulidades	218
e) Captura, detención y libertad	218
f) El recurso de Habeas Corpus	221
g) Procedimiento por duplicado	222
V. Controles, servicios auxiliares y garantías judiciales	
1. Del Ministerio Público	222
Procuradores distritales	223
Fiscales instructores	224
2. Vigilancia Judicial. Régimen disciplinario para los funcionarios	226
Régimen disciplinario	227
Tribunales disciplinarios	229
3. Carrera judicial	231
Requisitos de ingreso a la carrera judicial	231
Concursos	233
Nombramientos y retiros	234
4. Policía judicial	236
5. Medicina legal	238
VI. Las Conductas Antisociales	
1. Encuadramiento de los fenómenos de peligrosidad entre 1936 y 1955	241
2. Doctrina contra el decreto 014 de 1955	242
3. Un planteamiento práctico: las conductas antisociales	245
VII. El gran problema carcelario	
1. Investigaciones y estudios	252
a) Literatura científica	253
b) Observación directa en otros países	254
c) Encuesta con directores de cárceles colombianas	259
2. En búsqueda de una política penitenciaria para Colombia	262
3. Contenido del decreto 1817 de 1964. Principales reformas. Problemas carcelarios	271
4. Clasificación de los reclusos	275
5. Trabajo, disciplina y servicios	278
VIII. Los problemas de la infancia abandonada	
Circunstancias ambientales	283
Política penal y política proteccionista	284
El Decreto 1818 de 1964	285
IX. La ley penal aduanera	
Fase preventiva y fase represiva	287
Comentario al Decreto 1821 de 1964	288
Causalidad económica del contrabando	290
X. Disposiciones complementarias de la reforma judicial	
1. Decreto 1483 de 1964	292
2. Nuevos cargos: decreto 1727 de 1964	294
3. División de carrera judicial y reorganización de la Oficina de estudios criminológicos	295

	Págs.
4. Adiciones a los decretos 528 y 1358 de 1964: decreto 1819 de 1964	296
5. Vigencia de la reforma: decreto 1822 de 1964	299
XI. La ley penal militar	300
XII. Etapa ejecutiva	304

CUARTA PARTE

EL PROPOSITO NACIONAL DE LA JUSTICIA

Doctrina sobre el propósito nacional de la justicia	311
1. Hora de incertidumbre social	313
2. En camino hacia una política criminal	318
3. Necesidad de un propósito nacional	325
4. Por qué la justicia como propósito	329
a) Identificación	329
b) Difusión:	331
1. Subestimación de lo económico	332
2. Estimación de Dios y de su creatura	333
3. Combate de la gran crisis y del escepticismo	335
4. Acción en los procedimientos contra lo injusto	336
5. Nueva mentalidad: Contra el egoísmo. En favor de la reforma ..	338
6. La reforma judicial y el propósito de la justicia:	341
a) En el status de la magistratura	341
b) En el ejercicio de la abogacía	341
c) En la aceleración de los procesos	341
d) En la supresión del estancamiento	342
e) En la pureza de los administradores de justicia	342
f) En la unificación de los procedimientos y de la jurisprudencia	343
g) En la técnica de investigación	343
h) En la defensa de la libertad	343
i) En los servicios auxiliares	344
j) En el despertar municipal y regional	344
m) En la seguridad para el desarrollo comercial, industrial, agro-	345
pecuario y cultural	345
n) En la vida universitaria	345

QUINTA PARTE

TEXTOS LEGALES. COMENTARIOS. CONCORDANCIAS

Ley 27 de 1963. Facultades extraordinarias	349
Decreto 2171 de 1963. Se designa la Comisión Asesora	354
Decreto 2257 de 1963. Se hace un nombramiento	355
Resolución 3196 de 1963. Se crean unas comisiones	356
Resolución 040 de 1964. Se prorroga el funcionamiento de unas comi-	358
siones	358
Decreto 2525 de 1963. Reformas al código penal	359
Decreto 528 de 1964. Organización judicial y competencia	364

	Págs.
Decreto 1356 de 1964. División territorial judicial - Datos numéricos y geográficos	385
Decreto 1358 de 1964. Disposiciones sobre procedimiento penal	453
Decreto 1483 de 1964. Normas de competencia del consejo de Estado. Tribunales de conciliación y equidad	470
Decreto 1698 de 1964. Carrera judicial, vigilancia judicial, tribunales disciplinarios, Ministerio Público	472
Decreto 1699 de 1964. Conductas antisociales	494
Decreto 1700 de 1964. Instituto de Medicina Legal. Escuela de Ciencias Médico Forenses	507
Decreto 1701 de 1964. Se modifica y adiciona el Decreto 1356/64	512
Decreto 1726 de 1964. Policía judicial	522
Decreto 1727 de 1964. Nuevos cargos	526
Decreto 1728 de 1964. División de carrera judicial. Reorganización de estudios criminológicos	528
Decreto 1817 de 1964. Código carcelario	530
Decreto 1818 de 1964. Consejo colombiano de protección social del menor y de la familia. Se reorganiza la división de menores	609
Decreto 1819 de 1964. Se modifican y adicionan los decretos 528 y 1358 de 1964	616
Decreto 1820 de 1964. Se crean cargos en el Instituto de Medicina Legal	619
Decreto 1821 de 1964. Legislación penal aduanera	621
Decreto 1822 de 1964. Vigencia de la reforma judicial	633
Ley 19 de 1964. Se crea el Departamento de la Guajira	637
Decreto 43 de 1965. Se reglamenta el título I del Decreto 1698 de 1964	642
Decreto 103 de 1965. Se adiciona y reforma el Decreto 43 de 1965 ..	646
Decreto 1697 de 1965. Tránsito de legislación en materia judicial	647
Decreto 1698 de 1965. Procedimiento para el reparto de expedientes ...	649
El problema de los Juzgados de Circuito. Sentencia de la Corte Suprema de Justicia, 28 de junio de 1965	653
Decreto 1867 de 1965. Juzgados de circuito; competencia	658
Observaciones generales	662
Índice de materias	663